

Comune di Cossato (Biella)

PROTOCOLLO DI INTESA TRA R.F.I. S.P.A., REGIONE PIEMONTE, PROVINCIA DI BIELLA ED I COMUNI INTERESSATI ALLA REALIZZAZIONE DI VIABILITÀ ALTERNATIVA FUNZIONALE ALLA SOPPRESSIONE DEI PASSAGGI A LIVELLO - PROPOSTA DI CLASSIFICAZIONE IN ELENCO STRADE DI VIA DELLE FOGLIANE. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL
CONSIGLIO COMUNALE N. 49 del 25/07/2022

L'anno duemilaventidue addì venticinque del mese di luglio, alle ore 18:00 in COSSATO nella Sala Consiliare di Villa Berlanghino, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla legge, si è riunito il Consiglio Comunale in Sessione ORDINARIA, Seduta PUBBLICA di PRIMA CONVOCAZIONE. Sono intervenuti i membri Signori:

		Presente	Assente
1.	MOGGIO ENRICO	Sindaco	X
2.	COLOMBO PIER ERCOLE	Consigliere	X
3.	BORIN SONIA	Consigliere	X
4.	ZINNO MARIANO	Presidente	X
5.	FURNO MARCHESE CARLO	Consigliere	X
6.	BOCCHIO CHIAVETTO FELICE	Consigliere	X
7.	BELLINAZZO LORENZO	Consigliere	X
8.	BENATO STEFANO	Consigliere	X
9.	PICCOLO ALESSANDRO	Consigliere	X
10.	BRANDALESE GIANNI	Consigliere	X
11.	IMPERADORI BARBARA	Consigliere	X
12.	POLETTI ROBERTO	Consigliere	X
13.	GALTAROSSA ROBERTO	Consigliere	X
14.	CAVALOTTI ALESSANDRO	Consigliere	X
15.	BARBIERATO MARCO	Consigliere	X
16.	REVELLO STEFANO	Consigliere	X
17.	ZARRILLO GIOVANNI	Consigliere	X

così presenti n. 16 su 17 membri componenti il Consiglio Comunale. Partecipa l'infrascritto Segretario Generale Reggente CRESCENTINI MICHELE. Il Signor ZINNO MARIANO nella sua qualità di Presidente, assume la Presidenza e, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento iscritto, fra gli altri, all'ordine del giorno e di cui in appresso. È presente l'Assessore:
BERNARDI CRISTINA.

OGGETTO: PROTOCOLLO DI INTESA TRA R.F.I. S.P.A., REGIONE PIEMONTE, PROVINCIA DI BIELLA ED I COMUNI INTERESSATI ALLA REALIZZAZIONE DI VIABILITÀ ALTERNATIVA FUNZIONALE ALLA SOPPRESSIONE DEI PASSAGGI A

LIVELLO - PROPOSTA DI CLASSIFICAZIONE IN ELENCO STRADE DI VIA DELLE FOGLIANE. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

L'Assessore alla cultura e manifestazioni culturali, pubblica istruzione, scuola e servizi scolastici, viabilità e sicurezza stradale,

Premesso che con deliberazione del Consiglio Comunale n.ro 73 del 25/11/2021:

- è stato approvato lo schema di Protocollo di Intesa tra R.F.I. S.p.A., Regione Piemonte, Provincia di Biella e i Comuni interessati dalla soppressione dei passaggi a livello e formazione di viabilità alternativa lungo le linee ferroviarie Biella-Santhià e Biella-Novara, composto da n. 9 articoli e cinque allegati (Allegato A: Elenco opere sostitutive; Allegato B: Graduatoria degli interventi fase funzionale n.3; Allegato C: Allegato Tecnico contenente le soluzioni progettuali; Allegato D: Deliberazioni Comunali e della Provincia di Biella; Allegato E: Bozza tipo di Convenzione per interventi di fase funzionale n.1);
- è stato dato atto che la decisione di aderire al suddetto “protocollo di intesa” trova motivazione dal peculiare scopo di conseguire un interesse di pubblica utilità e sicurezza (la soppressione appunto dei passaggi a livello sulla linea Biella – Novara) per cui vige una legislazione speciale di riferimento (richiamata nel “protocollo” e suoi allegati) a cui occorre, responsabilmente, adempiere;
- sono state approvate le soluzioni progettuali predisposte da RFI per attuare le suddette soppressioni da attuare secondo quattro fasi funzionali come stabilito all’art. 4. del Protocollo;
- sono stati demandati al Sindaco la firma del protocollo e agli organi gestionali la definizione e sottoscrizione delle convenzioni attuative relative alla realizzazione degli interventi di “FASE 1” previsti dal “protocollo” e delle eventuali Ordinanze, cioè di quelli che non richiedono opere sostitutive, esistendo viabilità alternativa;
- è stato evidenziato che al fine della possibilità di emissione delle ordinanze di soppressione dei PL, la capacità di azione del Comune è limitata a quanto consentito dalla legge e salvi i diritti di terzi;

Dato atto che per la firma del suddetto protocollo le parti sono state convocate dalla Provincia di Biella in data 14 dicembre 2021 e che il Sindaco del Comune di Cossato lo ha regolarmente sottoscritto in ottemperanza ai disposti della richiamata D.C.C. n. 73/2021;

Considerato che la firma del protocollo ha comportato, “a far data dalla sottoscrizione, l’impegno del Comune di Cossato ad emettere, limitatamente a quanto di facoltà e competenza, da valutarsi caso per caso nelle fasi di predisposizione e stipula delle convenzioni attuative, gli atti di chiusura definitiva delle strade corrispondenti agli interventi della richiamata prima fase funzionale (soppressioni di PL che non richiedono la realizzazione di opere sostitutive) che per il Comune di Cossato avrebbe previsto 4 chiusure (km 39+634, km 38+213, 37+830, km 36+529) rispetto alle quali la richiamata DCC 73/2021 ha precisato che;

- le estinzioni del diritto di passo pedonale e carraio attualmente esercitato a mezzo dei passaggi a livello” che intersecano la linea ferroviaria Biella-Novara al km 39+634 (strada vicinale Vercellotto) e al km 37+830 (strada vicinale Cascina Bacchetti) sono sottoposte e subordinate alle norme vigenti e meramente in relazione al pubblico utilizzo, da definirsi, non sussistendo consorzi relativamente alla suddetta viabilità;
- per quanto riguarda invece il PL al km 38+213 e il PL al km 36+529, trattandosi di strade non comunali e non censite, la soppressione dei PL esula dalle competenze del Consiglio Comunale di Cossato.

Dato atto che:

- relativamente ai PL ai km 39+634 e 37+830, con D.G.C. n. 205 del 16/12/2021, è stato approvato lo schema di convenzione tra RFI ed il Comune di Cossato regolante i rapporti assunti dalle Parti al peculiare scopo di conseguire un interesse di pubblica utilità e cioè l'attuazione del Piano di soppressione dei passaggi a livello sulla linea ferroviaria Biella - Novara- come previsto nella legislazione speciale di riferimento di cui la presente Convenzione costituisce momento attuativo;
- la convenzione, prontamente sottoscritta dalle parti, ha previsto tra l'altro che il Comune di Cossato:
- avviasse, in sinergia con RFI, le attività necessarie ad addivenire alla soppressione dei suddetti PL;
- si impegnasse, previa puntuale verifica e, se del caso, mediante adozione di ulteriori atti dichiaratori e costitutivi, alla preliminare definizione del regime giuridico delle vie interrotte dalla chiusura dei PL in esame. *“Tali vie, ai fini di esercizio dei poteri autoritativi del Comune (ivi compresa l'adozione di ordinanze di chiusura della strada ai fini della soppressione del transito), dovranno risultare strade comunali o vicinali di uso pubblico. La suddetta viabilità non risulta infatti oggi, allo stato, conclusivamente, soggetta a un regime pubblicistico acclarato. Parimenti costituisce condizione per l'adozione di atti autoritativi di interruzione permanente del transito sulle vie ove insistono i passaggi a livello, la verifica e definizione di percorsi di viabilità alternativi, che assicurino il mantenimento dei diritti di passaggio e di accesso ai fondi privati, con diritto di fruizione e uso pubblico”*;
- provvedesse all'adozione degli atti di competenza, ivi compresa l'adozione di ordinanza Sindacale, al verificarsi delle sopra citate condizioni entro 30 giorni dalla fine delle attività di verifica di cui sopra, nel caso di esito positivo delle medesime;
- a seguito delle attività istruttorie eseguite dagli uffici, con nota prot. n. 6506 del 02.03.2022 si è comunicato a RFI quanto segue con riferimento alla chiusura del “PL al chilometro 39+634:
- la strada vicinale che conduce al PL, stante la DGC 670/84 è ad uso pubblico e assume il nome di via Vercellotto. In caso di chiusura, esiste viabilità alternativa, il cui uso pubblico andrebbe dichiarato con atto deliberativo del Comune e che è formata dal tratto di strada che prosegue dalla via Vercellotto e confluisce nella strada vicinale delle Fogliane che, in ogni caso occorre ripristinare alla piena fruibilità. La stessa (strada vicinale Fogliane) collega il PL al Km 39+634 al Km 38+643 ove il “protocollo di intesa” ha previsto la realizzazione di un cavalcavia (fase 3). Si dovrebbe intervenire con taglio di roveti e il ripristino della carrabile con adeguato mezzo e misto strade.Solo a a seguito di tale ripristino e emissione di specifico atto deliberativo, potrà essere emessa ordinanza di chiusura del PL 39+634.
- in apposito incontro tecnico operativo tra le parti, alla luce di quanto testé trattato, si sono condivise le modalità operative per dare seguito agli impegni assunti nella convenzione 16.12.2021 per la soppressione dei passaggi a livello siti alle progressive chilometriche 39+634, 37+830 della linea ferroviaria Biella–Novara, stabilendo, anche in considerazione delle criticità relative al PL 37+830, come prima attività da porre in essere da parte del Comune di Cossato, la predisposizione degli atti di supporto atti a consentire l'esecuzione delle manutenzioni sul sedime della strada delle Fogliane, in condizioni di acclarato interesse pubblico di tale viabilità, anche con l'obiettivo di condividere con gli stake holder le scelte effettuate e recepire eventuali osservazioni e assicurare condizioni ottimali di fruibilità del territorio a sud della ferrovia.

Esaminata la condizione catastale delle strade vicinali Vercellotto (tratto a sud del PL 39+634 – il tratto a Nord è già nello stradario comunale stante la DGC n. 670/84), e delle Fogliane, che individua i sedimi come “appartenenti a catasto strade”.

Rilevato che il Piano regolatore approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 33-25218 del 05.08.1998 (B.U.R. n. 34 del 26.08.1998) prevede chiaramente via delle Fogliane tra le viabilità evidenziate in pianificazione

Evidenziato che i tratti sopra citati sono stati sino ad oggi utilizzati dalla collettività, ancorché in modo sporadico, essendovi altra viabilità alternativa che, tuttavia, per effetto degli interventi di chiusura dei PL, verrebbe ora ad essere interrotta, ripristinando così flusso di maggior percorrenza su “via delle FOGLIANE”.

Evidenziato che, ancorché il Catasto Terreni abbia valenza dichiarativa e non costitutiva, la giurisprudenza ha evidenziato ...”*Il principio secondo il quale il contenuto delle mappe catastali non ha rilievo decisivo in tema di azione di rivendica o di accertamento della proprietà (non essendo l’attore dispensato dall’onere di fornire anche “aliunde” la dimostrazione del titolo posto a fondamento dell’azione) non esclude che i rilievi topografici di dette mappe, oggetto della diretta constatazione da parte dei periti governativi, costituiscano piena prova delle constatazioni stesse e della conformazione degli immobili (nella specie, una strada assertivamente comunale) censiti all’epoca delle operazioni di rilevamento, pur se nei limiti dei dati tecnici rilevati*” - Corte appello Milano sez. II, 22/04/2021, n.1281;

Ritenuto ad ogni buon conto opportuno procedere con atto declaratorio del riconoscimento formale dell’interesse pubblico all’inserimento di via delle Fogliane nell’ “elenco strade comunale” ai sensi e per gli effetti dell’art.13 comma 6 DLgs 285/1992 e ss.mm.ii., già individuata catastalmente come strada e già evidenziata come tratto viario nel PRGC vigente , approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 33-25218 del 05.08.1998 (B.U.R. n. 34 del 26.08.1998)

‡ [TAR Veneto, sez. I, 23 febbraio 2022, n. 350](#), che ha ricordato quali sono gli elementi la cui compresenza consente di poter affermare l’esistenza dell’uso pubblico su una strada:

- l’esercizio del passaggio e del transito iure servitutis publicae da parte di una moltitudine indistinta di persone, qualificate dall’appartenenza ad un ambito territoriale;
- la concreta idoneità della strada a soddisfare, anche per il collegamento con la via pubblica, le esigenze di carattere generale e pubblico;
- un titolo valido a sorreggere l’affermazione del diritto di uso pubblico, il quale può identificarsi nella protrazione dell’uso da tempo immemorabile (comportamento della collettività contrassegnato dalla convinzione di esercitare il diritto d’uso della strada).

Ritenuto, nel caso in esame, sussistenti i presupposti sopraesposti confermati dalla individuazione del tracciato in mappa catastale e da concreta idoneità della strada a soddisfare, anche per il

collegamento con la via pubblica, le esigenze di carattere generale e pubblico resesi ancora più cogenti a fronte della soppressione di passaggio a livello PL 37-830;

FORMULA LA SEGUENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Di dare atto che la narrativa del presente atto ne forma parte integrante e sostanziale.

Di riconoscere, per le motivazioni espresse in premessa, la costituzione dell'uso pubblico mediante *dicatio ad patriam* (art. 825 c.c.) dei tratti di strade vicinali denominate strade vicinali Vercellotto (tratto a sud del PL 39+634 – il tratto a Nord è già nello stradario comunale con la dizione “via Vercellotto”, stante la DGC n. 670/84), e delle Fogliane, attigua quest'ultima alla sede ferroviaria, dal passaggio a livello al km 39+634 al passaggio a livello al km 38+643 e sino all'intersezione della strada vicinale Vercellotto, come meglio evidenziato nell'allegato cartografico (A), che si unisce alla presente deliberazione consiliare quale parte integrante sostanziale della medesima.

Di proporre l'inserimento del tratto viario di via delle Fogliane come sopra individuato nell'elenco strade comunali di Cossato.

Dare atto che, ai fini della classificazione della strada in specie, il presente provvedimento viene adottato in attuazione della delega accordata con L.R. 21 novembre 1996 n. 86.

Di pubblicare il presente atto per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio del Comune, dando atto che nei successivi 30 giorni chiunque potrà presentare motivata opposizione al Consiglio Comunale, che in tal caso provvederà a decidere in merito in via definitiva.

Di disporre che, successivamente alla procedura di pubblicazione di cui sopra, il presente atto venga trasmesso alla Regione Piemonte per la pubblicazione dello stesso sul B.U.R., così come previsto dall'articolo 3 comma 3 della Legge Regionale n.86/96, rendendo atto che il provvedimento di classificazione avrà effetto dall'inizio del secondo mese successivo a quello di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte. Da tale data il tratto di strada potrà essere inserito ad ogni effetto, nell'elenco delle strade comunali.

Di dare atto che il presente provvedimento non comporta modificazione urbanistica/cartografica in quanto l'area è prevista come strada dal P.R.G.C. approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 33-25218 del 05.08.1998 (B.U.R. n. 34 del 26.08.1998) e successive varianti.

Di dichiarare, con successiva e separata votazione favorevole, unanime e palese la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 stante l'urgenza di dare seguito al presente provvedimento.

AB/ab

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto, Arch. Andrea Barbero, in qualità di Responsabile degli Uffici Pianificazione Urbanistica, Strumenti Attuativi e SIT, Protezione Civile, Viabilità e Cimiteri, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE

Uffici Pianificazione Urbanistica, Strumenti Attuativi e S.I.T.,
Protezione Civile, Viabilità e Cimiteri

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, Dr. Alessio FORGIARINI, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Gestione Economico Finanziaria, Economato Provveditorato, Entrate Patrimoniali, Tributarie e Fiscali, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile del presente provvedimento.

IL RESPONSABILE

Ufficio Gestione Economico Finanziaria,
Economato, Provveditorato,
Entrate Patrimoniali, Tributarie e Fiscali
Dr. Alessio FORGIARINI

Il presente atto riporta l'indicazione delle proposte e l'annotazione del numero di voti a favore, contrari o astenuti. Il verbale riportante il resoconto della riunione viene omesso e verrà pubblicato integralmente in allegato alla deliberazione di presa d'atto del processo verbale.

Per la registrazione integrale della discussione e della votazione si fa rinvio alla registrazione della seduta disponibile sul sito internet del Comune di Cossato, che si intende allegata quale parte sostanziale alla presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 22 della Legge 241/90 e ss.mm..

Illustra la proposta di deliberazione l'Assessore BERNARDI Cristina.

Al termine degli interventi dei consiglieri, il Presidente del Consiglio Comunale ZINNO Mariano dichiara chiusa la discussione e, sull'illustrata proposta di deliberazione, indice la votazione a scrutinio palese, per alzata di mano.

Pertanto

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, illustrata dall'Assessore BERNARDI Cristina e sentiti gli interventi dei consiglieri che hanno preso parte alla discussione;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile degli Uffici Pianificazione Urbanistica, Strumenti Attuativi e SIT, Protezione Civile, Viabilità e Cimiteri, del Settore Area Tecnica e Servizi al Territorio Arch. Andrea BARBERO, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Ufficio Gestione Economico Finanziaria, Economato Provveditorato, Entrate Patrimoniali, Tributarie e Fiscali, Dr. Alessio FORGIARINI, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000;

Presenti n. 16 membri del Consiglio Comunale;

Votanti, per alzata di mano, n. 12 membri del Consiglio Comunale, essendosi astenuti i consiglieri GALTAROSSA Roberto, CAVALOTTI Alessandro, BARBIERATO Marco e REVELLO Stefano;

Con nessun voto contrario e con n. 12 voti favorevoli

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione relativa all'oggetto, formulata dall'Assessore alla Cultura e Manifestazioni Culturali, Pubblica Istruzione, Scuola e Servizi Scolastici, Viabilità e Sicurezza Stradale, nel testo risultante dal documento che precede.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta del Presidente del Consiglio Comunale;

Presenti n. 16 membri del Consiglio Comunale;

Votanti, per alzata di mano, n. 16 membri del Consiglio Comunale;

Con nessun voto contrario e con n. 16 voti favorevoli

D E L I B E R A

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, stante l'urgenza di dare seguito al presente provvedimento.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
ZINNO MARIANO

Il Segretario Generale Reggente
CRESCENTINI MICHELE

QUESTA DELIBERAZIONE

Reg. Albo n. 1258

- viene pubblicata all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal 27 luglio 2022 al 11 agosto 2022 ai sensi dell'art. 124 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Dalla residenza comunale addì 27 luglio 2022

L'addetto alla pubblicazione
BIANCHETTO ALESSANDRA

Il Segretario Generale Reggente
CRESCENTINI MICHELE

SI CERTIFICA CHE:

- La presente deliberazione è divenuta esecutiva il ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

- La presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal 27 luglio 2022 al 11 agosto 2022 a norma dell'art. 124, Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Addì

Il Segretario Generale Reggente
.....

Resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

